

Des risques aggravés et universels

D'après l'ONU, 230 millions de personnes sont touchées par les séismes, les feux de forêt, les cyclones, les sécheresses ou les inondations chaque année. Les conséquences de ces catastrophes naturelles sont aggravées par de nombreux facteurs tels que le réchauffement climatique, la destruction de l'environnement, la surpopulation dans les zones à risque et l'augmentation de la pauvreté.

On a pu notamment observer les effets dévastateurs du Tsunami en Asie du Sud Est en 2004 (environ 230 000 morts et disparus) et le chaos engendré par le passage de l'ouragan Katrina à la Nouvelle Orléans en 2005. De même, en 2008, nous avons été témoins de l'impact meurtrier du cyclone Nargis au Myanmar et des dégâts causés par le séisme de magnitude 7.9 dans la province du Sichuan en Chine.

Les autorités locales et le cadre d'action de Hyogo

Le Cadre d'action de Hyogo est le principal instrument que les Etats membres des Nations Unies ont adopté, en 2005 pour réduire les risques de catastrophe. Son but fondamental est d'instaurer la résilience des nations et des collectivités face aux catastrophes par une réduction considérable des pertes dues aux catastrophes d'ici 2015. La prévention des risques urbains est parmi les principaux objectifs du plan d'action et les gouvernements locaux ont un rôle essentiel dans sa mise en œuvre.

- 1. Eriger la réduction des risques de catastrophe en priorité nationale et locale et veiller à ce qu'il existe un cadre institutionnel solide.
- 2. Identifier, évaluer et surveiller les risques de catastrophe et renforcer les systèmes d'alerte.
- 3. Utiliser les connaissances, les innovations et l'éducation pour instaurer une culture de sécurité et de résilience à tous les niveaux.
- 4. Réduire les facteurs de risques sous-jacents.
- 5. Renforcer la préparation aux catastrophes afin de pouvoir intervenir plus efficacement à tous les niveaux.

Avec le soutien du programme ProVention, les autorités locales se proposent de collaborer avec le système onusien de la Stratégie Internationale de Prévention des Catastrophes (SIPC). Ce dernier travaille avec les partenaires nationaux, régionaux et internationaux pour renforcer la coordination et l'assistance dans la mise en oeuvre du cadre d'action Hyogo.

La Plate-forme Mondiale pour la réduction des risques de catastrophes

C'est le principal forum mondial de regroupement des Etats, des agences onusiennes, des institutions financières internationales, des organes régionaux, de la société civile, du secteur privé ainsi que des milieux scientifiques et universitaires. CGLU, avec l'ensemble des principaux réseaux de gouvernements locaux, ont participé en 2007 au lancement de cette plateforme mondiale. Son objectif est d'élargir l'espace politique consacré à la réduction des risques par les gouvernements dans tous les secteurs et de contribuer à la réalisation des Objectifs du Millénaire pour le Développement, notamment la réduction de la pauvreté et la protection de l'environnement.

La Plateforme est un forum mondial pour promouvoir des actions efficaces et régulières de la part des nations, des communautés et toutes les parties prenantes afin de prévenir les risques, mieux gérer la vulnérabilité et réduire les catastrophes. En 2009, les gouvernements locaux se retrouvent à Genève pour avancer sur la prise en compte de la stratégie de réduction des risques au niveau territorial et échanger leurs expériences.

Des coûts élevés dus aux désastres



Les coûts engendrés par les dégâts sont de plus en plus élevés. Le montant dépensé pour les opérations de reconstruction après le passage de l'Ouragan Katrina, s'élève à plus de 200 milliards de dollars tandis que le séisme de Kobe au Japon a coûté environ 160 milliards de dollars. Ces chiffres correspondent respectivement à plus de 10 fois le PIB du Kenya et au PIB de la Malaisie pour l'année 2006.

En Chine en 2008, le tremblement de terre de la province du Sichuan, a tué environ 69 146 personnes et en a blessé 374 131 autres. Il a détruit 6,5 millions de maisons et en a endommagé 23 millions d'autres. 20 millions de personnes ont été déplacées dans le pays à cause du séisme. Cela va avoir aussi un gros impact économique, les analystes disent que le coût de la reconstruction tournera autour de 20 milliards de dollars.

La décentralisation comme outil de prévention

Une bonne gestion des risques permet d'atténuer, voire d'éviter, les conséquences meurtrières des catastrophes naturelles. L'échelon local est le plus pertinent pour aider les populations à se prémunir contre les risques en réduisant leur vulnérabilité grâce aux connaissances et aux compétences déjà présentes au sein des autorités locales.

Les gouvernements locaux sont particulièrement intéressés par le développement des compétences afin d'acquérir des outils performants dans la lutte contre la réduction du risque. Les partenaires de ce projet ont donc mis en place un programme d'Action Locale pour la Réduction des Risques de Catastrophes afin d'aider les villes et les collectivités locales à entamer un processus sur le long terme, réduisant les risques dus aux désastres.

L'action pour une meilleure résilience des collectivités locales face aux risques

L'Action Locale pour la Réduction des Risques de Catastrophes développe 3 objectifs principaux :



1-Lancer des campagnes de sensibilisation pour les collectivités territoriales sur la réduction des risques. L'objectif est de faire naître ou de développer une conscience auprès des gouvernements locaux face aux risques et réduire les pratiques et les comportements à risque (habitat précaire, construction en zone à risques...).

2-Développer les capacités d'anticipation des collectivités locales face aux risques. L'objectif est d'améliorer les connaissances et les compétences préexistantes des acteurs et des décideurs locaux afin de les aider à acquérir des outils performants dans la gestion et la prévention des risques.



3-Développer et entretenir une Plateforme Globale entre les collectivités locales et leurs partenaires pour promouvoir l'élaboration d'une stratégie durable en faveur de la réduction des risques urbains. La réduction des risques doit être placée en tant que priorité du développement local.

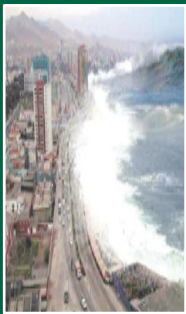
Prise en compte de la réduction du risque

Depuis 2004, EMI a mis en place, avec les collectivités locales partenaires, un plan unanime sur la gestion de la réduction des risques urbains et le développement des compétences à Manille aux Philippines (DRMMP) . En se basant sur l'expérience de ce plan, EMI a mis en place d'autres projets similaires, à Katmandou au Népal (2005), à Amman en Jordanie (2007) ainsi qu'à Istanbul.

ICLEI travaille en collaboration avec les gouvernements locaux afin de produire des outils efficace pour la réduction des risques et facilement utilisables par les collectivités locales. CITYNET a mis en place divers programmes de développement de compétences pour l'anticipation et la reconstruction après les désastres comme le CITYNET Disaster Cluster et les initiatives de coopération "City-to-city" (C2C). CITYNET et CGLU ont notamment travaillé avec la ville de Banda Aceh en Indonésie dans le projet de reconstruction post-Tsunami.

Des responsabilités humaines

Les désastres provoqués par les catastrophes naturelles ne sont pas les seuls responsables des nombres élevés de victimes et de coût de reconstruction. La responsabilité humaine contribue à accentuer les dégâts engendrés par les catastrophes.



L'inaction politique, les mauvais choix de développement, le faible niveau de vie des populations, le manque de connaissance du risque sont autant de facteurs qui tendent à amplifier les risques de désastres. Une action préventive coordonnée en amont des désastres permet de réduire fortement leurs coûts humains et financier.

Informations de contact avec les partenaires



UCLG :
Carrer Avinyó, 15
08002 Barcelona Spain
Tel: +34 93 34 28 750
Fax: +34 93 34 28 760
E-mail: info@cities-
localgovernments.org



Metropolis:
Secrétariat Général
Avinyó, 15
08002 Barcelona, Spain
Tel: (+34)93 342 94 60
Fax: (+34)93 342 94 66
E-mail: metropolis@bcn.cat



ICLEI :
Secretaria Mundial- WS
City Hall, West Tower 16th Fr
Toronto, Ontario M5H
2N2 Canada
Tel: +1 416 392 1462
Fax: +1 416 392 1478
E-mail: iclei@iclei.org



CITYNET :
5F, International Organisations
Centre, Pacifico-Yokohama,
1-1-1 Minato Mirai, Nishi-ku,
Yokohama 220-0012, Japan.
Tel : (81-45)223-2161
Fax: (81-45)223-2162;
E-mail: info@citynet-ap.org



EMI :
2F Puno Bldg. Annex
47 Kalayaan Avenue
Diliman, Quezon city
1101 Philippines
Tel: + 63-2-9279643
Fax: +63-2-9279643
E-mail: info@emi-megacities.org

Cette action est financée par le consortium ProVention, une organisation internationale qui agit en faveur de la réduction des risques socio-économiques et environnementaux dans les pays en développement.



ProVention Consortium :
IFRC
P.O. Box 372
17, chemin des Crêts
CH-1211 Geneva 19
Switzerland

Les acteurs du projet

Doté d'un budget de 170 000 dollars, le projet est mené en partenariat avec CGLU (Cités et gouvernements Locaux Unis), Métropolis, CITYNET, ICLEI (Gouvernements Locaux et Viabilité) et Earthquakes and Megacities Initiative (EMI).

CGLU :
Cités et Gouvernements Locaux Unis est la principale organisation mondiale qui œuvre pour la promotion de la décentralisation et du renforcement des pouvoirs des collectivités locales à travers le monde, qui est présente dans 136 pays des 192 pays membres de l'ONU.

Metropolis :
Metropolis est l'association mondiale des grandes métropoles et aussi la section métropolitaine de Cités et Gouvernements Locaux Unis

CITYNET :
Créée en 1987, CITYNET est une organisation basée à Yokohama au Japon et agit pour le rapprochement entre les autorités locales.

EMI :
Earthquakes and Megacities Initiative est une organisation scientifique à but non lucratif dédiée à la réduction des risques de catastrophes dans les grandes aires urbaines et les grandes mégapoles du monde.

ICLEI :
ICLEI est une association internationale de gouvernements locaux orientés vers le développement durable.



Action Locale pour la Réduction des Risques de Catastrophes

Partenariat pour la Réduction des Risques



L'éruption du Volcan Galeras, près de Pasto, sud de la Colombie, le 1er Janvier 2005.

