

Riesgos cada vez mayores

Según la ONU, 230 millones de personas son víctimas cada año de terremotos, incendios forestales, ciclones, sequías o inundaciones. Las consecuencias de estas catástrofes naturales se ven agravadas por diversos actores como el cambio climático, la destrucción del medio ambiente, la superpoblación en las zonas de riesgo y el aumento de la pobreza. Basta observar, por ejemplo los efectos devastadores del Tsunami en el sudeste asiático en 2004 (alrededor de 230 000 muertos y desaparecidos) y el caos engendrado por el paso del huracán Katrina en Nueva Orleans en 2005. Así mismo, en 2008, fuimos testigos del impacto del ciclón Nargis en Myanmar y de los estragos causados por el terremoto de magnitud 7,9 en la provincia de Sichuan en China.

Los acuerdos de Hyogo : un marco para la acción

El marco de acción de Hyogo (Japón) fue adoptado en 2005 por los Estados miembros de las Naciones Unidas. Es hoy el instrumento más importante para la implementación de planes de reducción de los riesgos de catástrofes. Su objetivo principal es reforzar las capacidades de las naciones y comunidades frente a las catástrofes y lograr una reducción sustantiva de las pérdidas de aquí al año 2015. La prevención de riesgos urbanos es también uno de los principales objetivos del plan de acción y los gobiernos locales deben jugar un papel fundamental en su implementación.

Las cinco áreas de prioridad del HFA son las siguientes:

1. Velar por que la reducción de los riesgos de desastre constituya una prioridad nacional y local dotada de una sólida base institucional de aplicación.
2. Identificar, evaluar y vigilar los riesgos de desastre y potenciar la alerta temprana.
3. Utilizar los conocimientos, las innovaciones y la educación para crear una cultura de seguridad y de resiliencia a todo nivel.
4. Reducir los factores de riesgo subyacentes.
5. Fortalecer la preparación para casos de desastre a fin de asegurar una respuesta eficaz a todo nivel.

Con el apoyo del programa ProVention, los gobiernos locales se comprometen a colaborar con la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (ISDR). El sistema trabaja con actores nacionales, regionales e internacionales para apoyar la coordinación y la asistencia técnica destinada a la promoción e implementación del marco de Hyogo.

La Plataforma Global para la reducción de los riesgos

Es el principal foro mundial que reúne a Estados, agencias de las Naciones Unidas, instituciones financieras internacionales, autoridades regionales y locales, la sociedad civil, el sector privado y comunidades científicas y académicas.

CGLU, juntamente con ICLEI, Metropolis y Citynet, participó en el lanzamiento de esta plataforma mundial en 2007. La plataforma tiene como objetivo ampliar la atención política de los gobiernos sobre la mitigación de los riesgos de catástrofe en todos los ámbitos, y contribuir a la realización de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, particularmente a la reducción de la pobreza y a la protección del medio ambiente.

La Plataforma, como foro mundial, promueve acciones concretas por parte de las naciones, las comunidades y todos los actores implicados, para prevenir los riesgos, mejorar la gestión de la vulnerabilidad y reducir las catástrofes.

Altos costes de los desastres



Los costes generados por las catástrofes son cada vez más elevados. Las operaciones de reconstrucción después del paso del huracán Katrina implicaron un coste superior a los 200 mil millones de dólares mientras que el terremoto de Kobe, en Japón, requirió 160 mil millones de dólares. Estos números corresponden respectivamente a más de 10 veces el PIB de Kenya o de Malasia en el año 2006.

En China en 2008, el terremoto de la provincia de Sichuan provocó 69.146 decesos y 374.131 heridos. Destruyó 6,5 millones de viviendas y deterioró 23 millones más. Cerca de 20 millones de personas fueron desplazadas como resultado del terremoto. El impacto económico fue enorme, los analistas estiman que el coste de la reconstrucción se elevará aproximadamente a 20 mil millones de dólares.

La descentralización como instrumento de prevención

Una buena gestión de los riesgos permite disminuir o evitar las consecuencias de las catástrofes naturales. El nivel local es el más pertinente para preparar la población a la prevención de riesgos, reducir la vulnerabilidad, mediante el fortalecimiento de las capacidades de las autoridades locales y la educación de la ciudadanía.

Los gobiernos locales están particularmente interesados en desarrollar nuevos instrumentos para la reducción de los riesgos. Con ese fin, las organizaciones asociadas a este proyecto lanzaron un Programa de Acción Local para la Reducción de los Riesgos de Catástrofes. Su finalidad es desarrollar un proceso a largo plazo para ayudar a las ciudades y a los gobiernos locales a definir políticas de reducción de riesgos.

Hacia una mejor resiliencia de los gobiernos locales frente a los riesgos

El Programa de acción local para la reducción de los riesgos de catástrofes tiene 3 objetivos principales:



1-Lanzar campañas de sensibilización sobre la reducción de riesgos hacia las autoridades locales. El objetivo es crear o desarrollar mayor conciencia sobre los riesgos para limitar las prácticas y los comportamientos peligrosos (viviendas en malas condiciones, construcciones en zonas de riesgo...)

2-Desarrollar las capacidades de anticipación de los gobiernos locales ante los riesgos. El objetivo es incrementar los conocimientos y las capacidades de las autoridades y actores locales para desarrollar instrumentos adecuados para la gestión y la prevención de riesgos.



3-Desarrollar y mantener una Plataforma Global entre los gobiernos locales y sus redes para promover estrategias sostenibles de reducción de riesgos urbanos. La reducción de los riesgos debe ser reconocida como una prioridad en la agenda de desarrollo.

Priorizar la reducción del riesgo

Desde 2004, la organización "Iniciativa para Megaciudades sobre Terremotos" (EMI según el acrónimo en inglés) apoya el desarrollo de planes locales sobre la gestión de la reducción de los riesgos urbanos, por ejemplo en Manila, Filipinas (DRMMP). También realiza programas de fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos locales. Interviene también en ciudades como Katmandú, Nepal (2005), en Amman, Jordania (2007), así como en Estambul.

ICLEI trabaja en colaboración con los gobiernos locales para elaborar instrumentos eficaces para la reducción de los riesgos adaptados a las necesidades de los gobiernos locales. CITYNET implementa diversos programas de desarrollo de capacidades para la prevención de desastres y la reconstrucción, como el "CITYNET Disaster Cluster" y las iniciativas de cooperación "city-to-city" (C2C). CITYNET y CGLU trabajaron con la ciudad de Banda Aceh en Indonesia para ayudarla y asistirle en el proyecto de reconstrucción post-Tsunami.

Las responsabilidades humanas

Los desastres provocados por las catástrofes naturales no son los únicos responsables del gran número de víctimas y del alto coste de reconstrucción. La acción humana agrava el impacto de las catástrofes.

La inacción política, las malas prácticas de desarrollo, el nivel de vida de las poblaciones, la falta de conocimiento sobre los riesgos son factores que tienden a amplificar los riesgos de desastres. Una acción preventiva y coordinada permite reducir fuertemente los costes humanos y financieros.



Informaciones de contacto con los socios



UCLG :
Carrer Avinyó, 15
08002 Barcelona Spain
Tel: +34 93 34 28 750
Fax: +34 93 34 28 760
E-mail: info@cities-
localgovernments.org



ICLEI :
Secretaría Mundial- WS
City Hall, West Tower 16th Fr
Toronto, Ontario M5H
2N2 Canada
Tel: +1 416 392 1462
Fax: +1 416 392 1478
E-mail: iclei@iclei.org



EMI :
2F Puno Bldg. Annex
47 Kalayaan Avenue
Diliman, Quezon city
1101 Philippines
Tel: + 63-2-9279643
Fax: +63-2-9279643
E-mail: info@emi-megacities.org

Esta acción es apoyada por el ProVention Consortium, una organización internacional que actúa en favor de la reducción de los riesgos socioeconómicos y ambientales en los países en desarrollo.



ProVention Consortium :
IFRC
P.O. Box 372
17, chemin des Crêts
CH-1211 Geneva 19
Switzerland



Metropolis:
Secretaría General
Avinyó, 15
08002 Barcelona, Spain
Tel: (+34)93 342 94 60
Fax: (+34)93 342 94 66
E-mail: metropolis@bcn.cat



CITYNET :
5F, International Organisations
Centre, Pacífico-Yokohama,
1-1-1 Minato Mirai, Nishi-ku,
Yokohama 220-0012, Japan.
Tel: (81-45)223-2161
Fax: (81-45)223-2162;
E-mail: info@citynet-ap.org

Los actores del proyecto

Con un presupuesto de 170 000 dólares, este proyecto asocia a CGLU (Ciudades Unidas y Gobiernos Locales Unidos), Metropolis, CITYNET, ICLEI (Gobiernos Locales y Sostenibilidad) y la Iniciativa para Megaciudades sobre Terremotos (EMI).

CGLU :
Ciudades y Gobiernos Locales Unidos es la principal organización mundial de autoridades locales. Su objetivo es promover la descentralización y el fortalecimiento de los gobiernos locales en todo el mundo. Está presente en 136 países de los 192 Estados miembros de la ONU.

Metropolis :
Metropolis es la asociación mundial de las grandes ciudades metropolitanas y también es la sección metropolitana de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos.

ICLEI :
ICLEI es una asociación internacional de gobiernos locales orientados hacia el desarrollo sostenible.

EMI :
Iniciativa para Megaciudades sobre Terremotos es una organización científica sin ánimo de lucro dedicada a la reducción del riesgo de desastres en las zonas urbanas importantes y las principales ciudades del mundo.

CITYNET :
Creado en 1987, CITYNET es una organización regional con sede en Yokohama en Japón. Trabaja para fomentar la cooperación entre las autoridades locales asiáticas.



Acción Local para la Reducción de los Riesgos de Catástrofes

Asociación para la Reducción de los Riesgos



La erupción del volcán Galeras, cerca de Pasto, en el sur de Colombia, el 1 de enero de 2005.

